

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА

Члан 1.

У Закону о акцизама („Службени гласник РС“ бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02 - др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05 - др. закон, 61/07, 5/09, 31/09, 101/10, 43/11, 101/11, 93/12, 119/12, 47/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 55/15, 103/15, 108/16, 30/18) мења се члан 9. тако да гласи:

На деривате нафте, биогорива и биотечности акциза се плаћа у следећим износима, и то на:

- 1) оловни бензин (тарифне ознаке номенклатуре ЦТ: 2710 12 51 00 и 2710 12 59 00)
29,00 дин/лит;
- 2) безоловни бензин (тарифне ознаке номенклатуре ЦТ: 2710 12 51 00 и 2710 12 59 00)
27,00 дин/лит;
- 3) гасна уља (тарифне ознаке номенклатуре ЦТ: 2710 19 43 00, 2710 19 46 00, 2710 19 47 00, 2710 19 48 00, 2710 20 11 00, 2710 20 15 00, 2710 20 17 00 и 2710 20 19 00)
28,00 дин/лит;
- 4) керозин (тарифне ознаке номенклатуре ЦТ: 2710 19 21 00 и 2710 19 25 00)
65,85 дин/кг;
- 5) течни нафтни гас ((тарифне ознаке номенклатуре ЦТ: 2711 12 11 00 до 2711 19 00 00)
21,00 дин/лит;
- 6) остале деривате нафте који се добијају од фракција нафте које имају распон дестилације до 380 С (тарифне ознаке номенклатуре ЦТ: 2710 12 11 00, 2710 12 15 00, 2710 12 21 00, 2710 12 25 00, 2710 12 90 00, 2710 19 11 00, 2710 19 15 00, 2710 19 29 00, 2710 19 31 00, 2710 19 35 00, 2710 19 99 00, 2710 20 90 19 и 2710 20 90 99)
22,00 din/kg;
- 7) биогорива и биотечности (тарифне ознаке номенклатуре ЦТ: 3826 00 10 00 и 3826 00 90 00)
27,00 дин/лит;

Дериватима нафте, у смислу овог закона, сматрају се и:

- 1) сваки производ који се продаје и употребљава као погонско гориво;
 - 2) адитиви, односно екстендери који су као такви декларисани за додавање у погонска горива.
- Купац - крајњи корисник деривата нафте, биогорива и биотечности из става 1. тач. 3), 4), 5), 6) и 7) овог члана, којим се у смислу овог закона сматра правно лице, предузетник, односно физичко лице, кроз купопродајну цену деривата нафте, биогорива и биотечности сноси трошак пуног износа акцизе који је прописан ставом 1. овог члана али остварује право на

рефакцију плаћене акцизе у складу са чл. 39а и 39б овог закона у зависности од намене за које се деривати нафте, биогорива и биотечности користе.

Купац - крајњи корисник деривата нафте, биогорива и биотечности из става 1. тач. 3), 4), 5), 6) и 7) овог члана, остварује право на рефакцију плаћене акцизе у износу који представља разлику износа утврђеног у ставу 1. тач. 3), 4), 5), 6) и 7) овог члана и износа акцизе из става 5. овог члана.

Купцу - крајњем кориснику деривата нафте, биогорива и биотечности из става 1. тач. 3), 4), 5), 6) и 7) овог члана износ до којег се умањује плаћена акциза према намени је:

(1) као моторно гориво за транспортне сврхе за превоз лица и ствари, и то:

20,50 дин/лит;

(2) за грејање

9,00 дин/лит;

(3) као енергетска горива у производњи електричне и топлотне енергије 0,00 дин/лит;

(4) у индустријске сврхе 0 дин/лит;

(5) као керозин 0,00 дин/лит;

(6) за течни нафтни гас

6.1 као моторно гориво за транспортне сврхе за превоз лица и ствари 20,00 дин/лит;

6.2. за грејање 8,00 дин/лит;

(3) у индустријске сврхе 0,00 дин/лит;

(4) за остале деривате нафте који се добијају од фракција нафте које имају распон дестилације до 380 С 0,00 дин/кг

(5) биогорива, која се користе као моторно гориво за транспортне сврхе за превоз лица и ствари 20,00 дин/лит;

(6) биотечности за грејање 3,00 дин/лит;

Биогорива, дефинисана су законом којим се уређује област енергетике, као течна или гасовита горива за саобраћај, произведена из биомасе.

Биотечности, дефинисане су законом којим се уређује област енергетике, као течна горива за производњу електричне и топлотне енергије и енергије за грејање и хлађење, произведене из биомасе, осим за саобраћај.

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о акцизама садржан је у члану 91. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, поред осталог, уређује и монетарни, банкарски, девизни и царински систем и члана 91, према коме је обавеза плаћања пореза и других дажбина општа **и заснива се на економској моћи обвезника.**

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Предлог је дат имајући у виду чињеницу да је цена горива које користе грађани за сопствене потребе, али и предузетници, привредна друштва, пољопривредници и други привредни субјекти, у нескладу са куповном моћи становништва. При томе је узето у обзир да око 55% цене горива чине порез и акциза. То увећава укупну цену горива и у супротности је са куповном моћи највећег броја становника Србије. Због тога предлажемо да се учешће акцизе у цени горива смањи. На основу постојећих цена горива и упоредном анализом са већином земаља у свету долази се до закључка да се Србија налази међу земљама са највећом ценом горива у свету, односно да је удео фискалних намета на основну цену горива знатно изнад светског просека. Уз то се имало у виду да је Србија међу земљама са најнижом надницом у свету. Цене безоловног горива, према АМСС на дан 02.06.2018. у Аустрији је 1,08 у Бугарској 1,013, Хрватској 1, 181, Кипар 1,110, Чешкој 1,069, Естоније 1,072, Финској 1, 358, Француској 1, 295, Немачка 1, 390, Мађарска 1,062, Литванија 1,010, Луксембург 1,10, Пољска 0,965, Румунија 1,140, Словачка 1,173, Словенија 1, 210, Шпанија 1, 134, Шведска 1, 313, Велика Британија 1, 317 Евра. Цена безоловног горива у Русији је 061 Евро. Цена горива у Србији на исти дан била је 152 динара, односно 1,357 Евра. Из овога јасно произлази да Србија има веће цене од готово свих земаља Европске уније, у којима су плате од 2 до 10 пута веће него у Србији.

Предложеним решењима обезбеђује се корекција висине акциза, која би цену горива довела на ниво европског просека, посебно међу земље чији је стандард ближи српском стандарду. Чињеница је да да је таквих земаља на европском континенту мало, али би предложена корекција успорила убрзано сиромашење грађана, јер се цена горива одражава на цену потрошачке корпе, па и на цену аутобуског саобраћаја.

Предложене измене закона афирмишу уставно одређење (Члан 1. Устава) Републике Србије као државе социјалне правде и одредбу (Члан 91. Устава) према којој се обавеза плаћања пореза и других дажбина **заснива на економској моћи обвезника.**

III. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Закон о изменама и допунама Закона о акцизама умањио би енормно финансијско захватање од грађана, преко цене горива. Оно се креће, у просеку, око 75 динара по литру горива, што значи да на једном резервоару горива од 50 литара држава узме од грађанина 3.750 динара. То је у супротности са уставним начелима о држави социјалне правде и наплати дажбина према економској моћи обвезника. Богатији грађани кроз регистрацију аутомобила већих кубикажа плаћају већи порез и није правично кроз акцизу на гориво енормно оптерећивати све грађане. Овај закон би имао ефекат да би се то оптерећење смањило. Није за очекивати мање фискалне приходе јер због високе цене горива поједини грађани или не возе своја возила, а значајан број кроз куповину горива у суседним земљама сада смањује фискалне приходе Србије. То се посебно односи на транзитне путнике, како

особних аутомобила тако и теретних возила, који избегавају да сипају гориво у земљи са највећом ценом.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку у складу са чланом 167. пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/2012-пречишћен текст), јер би недоношење по хитном поступку могло да проузрокује штетне последице по живот и здравље људи.

Покрет за преокрет
Председник
Проф. др Јанко Веселиновић